

Prilog 1.

OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA

MINISTARSTVO FINANCIJA

PRETHODNA PROCJENA ZA

Prijedlog zakona o Državnom uredu za reviziju

Zagreb, travanj 2016.

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Prijedlogom Zakona o Državnom uredu za reviziju namjerava se:</p> <ul style="list-style-type: none">- jasnije odrediti tko su subjekti revizije i što se podrazumijeva pod pojmom „revizije“- uvesti sankcioniranje subjekata revizije i odgovornih osoba subjekata revizije za neizvršavanje danih naloga i preporuka i nedostavljanje izvješća o izvršenju naloga i preporuka u propisanom roku- produžiti rok za dostavu izvješća o obavljenoj reviziji godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna- uvesti mogućnost angažiranja posebnih stručnjaka kao vanjskih suradnika radi rješavanja specifičnih pitanja- detaljnije pojasniti obveze zaposlenika u Državnom uredu za reviziju.
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Ovim Prijedlogom zakona predviđa se daljnje unaprjeđenje sustava kontrole nad rashodima i to kroz uvođenje modela sankcioniranja za nepostupanje po preporukama Državnog ureda za reviziju kako za subjekte revizije tako i za odgovorne osobe subjekata revizije, čime se doprinosi ispunjavanju ciljeva i preporuka Europske komisije. Također Prijedlogom zakona se predlažu poboljšanja trenutnih zakonskih odredbi kod kojih su tijekom višegodišnje primjene uočeni određeni nedostaci.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p>(primjerice: <i>gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.</i>)</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>jedinice državnog sektora</i>- <i>jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave</i>- <i>pravne osobe koje se financiraju iz proračuna</i>

	<ul style="list-style-type: none"> - pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - društva i druge pravne osobe u kojima Republika Hrvatska, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima većinsko vlasništvo nad dionicama odnosno udjelima - pravne osobe (kćeri) koje osnivaju pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - pravne osoba koje ostvaruju prihode na temelju posebnog zakona - političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, na način kako je propisano zakonom kojim se uređuje financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe - pravne osobe koje koriste sredstva Europske unije i drugih međunarodnih organizacija ili institucija za financiranje javnih potreba. <p>Pod jedinicama državnog sektora i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, u smislu ovoga Zakona, podrazumijevaju se sva tijela zakonodavne, izvršne i sudbene vlasti, kao i sve agencije, institucije i drugi subjekti na razini Republike Hrvatske i razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, financirani iz državnog proračuna ili proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p>		
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno ne-normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. (primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): <i>Prijedlogom zakona predviđa se uvođenje modela sankcioniranja za nepostupanje po nalazima i preporukama Državnog ureda za reviziju kao dodatnog instrumenta za bolju kontrolu nad rashodima.</i></p> <p>Nenormativno rješenje: <i>Ne postoji.</i></p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. (primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</p> <p>Ojačati administrativne kapacitete Državnog ureda za reviziju uključujući i obuku osoba koje će pratiti i provjeravati izvršenje naloga i preporuka te poduzimati druge radnje u vezi s provedbom izvršenja naloga i preporuka.</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? <i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i> <i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe</i></p>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

	<i>međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i>		
	<i>Zakon o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine, broj 80/11)</i>		
7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<i>Ako se postupa u skladu s nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, subjekti revizije neće imati dodatnih troškova.</i>		
8.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<i>Proračun Državnog ureda za reviziju za 2016. planiran je u iznosu od 55.981.006,00 kn. Projekcija planiranih sredstava za 2017. iznosi 57.033.599,00 kn i 57.739.936,00 kn za 2018.</i>		
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	<i>Pisati ovdje...</i>		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishođenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<i>U slučaju nepostupanja po nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, protiv subjekata revizije i njihovih odgovornih osoba</i>		

	<i>pokretat će se prekršajni postupci radi izricanja predviđenih novčanih kazni.</i>		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezano rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezano rad.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	<i>Pisati ovdje...</i>		
13.	Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih stvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Zemlja EU koja je imala prekomjerni deficit, a ima instituciju državne revizije organiziranu kao Državni ured za reviziju, je Mađarska koja ima Zakonom uređeno pitanje izvršenja naloga i preporuka te sankcioniranje u slučaju nepostupanja po nalazima i preporukama.		

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.